

根据领导安排，现将李德权主任在7月9日的区人大常委会2019年度履职监督工作动员大会上的讲话下发，请各单位认真组织学习。

## **在区人大常委会2019年度履职监督 工作动员大会上的讲话**

区人大常委会党组书记、主任 李德权

(2019年7月9日)

同志们：

经区委同意，今天我们在这里召开动员大会，主要目的是对区人大履职监督工作进行动员和部署。刚才，明宏同志宣读了《中共东宝区委办公室印发〈关于做好区人大常委会任命的“一府两院”工作人员履职监督工作的意见〉的通知》和荆门市东宝区人大常委会《关于区人大常委会任命的“一府两院”工作人员履职监督暂行办法》，区财政局、区经信局、区人民法院、区人民检察院4个单位的负责同志分别作了表态发言，特别是区人民政府区长江稳同志就区人民政府及其工作部门主要负责人如何接受履职监督工作提出了明确要求，江区长的讲话内容精练，内涵丰富，希望大家用心领会，认真抓好落实。下面，我就开展好今年的履职监督工作讲三点意见。

## 一、提高站位，凝聚共识，充分认识开展人大履职监督工作的重要意义

（一）开展人大履职监督工作，是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的时代所需。党的十八届三中全会提出，“要健全‘一府两院’由人大产生、对人大负责、受人大监督制度”。党的十八大以来，习近平总书记主持召开中央深改组会议通过多个文件，直接推动加强了人大的监督工作，一系列顶层设计的制定和实施，显示出习近平总书记对人大监督工作的高度重视，指出“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。”开展人大履职监督工作，就是贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，落实中央要求，加强对权力运行的制约和监督的有力举措。同时，通过开展人大履职监督工作，进一步践行了习近平总书记关于发展社会主义民主政治的重要思想，他指出“要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，这是加强社会主义民主政治建设的根本任务。”人大的履职监督权，实际上是人民当家做主的权力，是人民行使国家权力的重要体现，有力保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，让权力在阳光下运行。“一府两院”及其组成人员，特别是领导干部一定要端正态度，自觉接受监督，要从贯彻习近平新时

代中国特色社会主义思想的高度来认识履职监督工作的重要意义，将履职监督作为改进自身工作、提高执政水平、推进公平正义、加强廉政建设的有力保障，作为密切与人民群众联系的有效渠道，坚持开门纳谏，勇于直面问题，不断改进工作，切实履职尽责。

**（二）开展人大履职监督工作，是强化人大依法履职的职责所在。**宪法规定：国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。《湖北省各级人大常委会人事任免工作条例》规定：“人大常委会通过听取和审议专项工作报告以及工作评议、执法检查、视察工作、提出询问和质询案、组织特定问题调查等方式，依法对其任命的地方国家机关工作人员履职情况进行监督”。《湖北省人民代表大会常务委员会关于加强对司法工作监督的决定》明确规定，各级人大常委会对其任命的司法工作人员履行法定职责的情况要实施监督。对由人大任命的“一府两院”工作人员的监督，是宪法和法律赋予人大的职权，履职监督是在宪法和法律框架内对人大工作机制的创新，实现了人大常委会任免权与监督权的有机融合，在过去工作评议的基础上全面提质扩面，将任前监督与任后监督结合起来，将对单位的监督与对人的监督结合起来，进一步拓展了监督空间、拓宽了监督路径，使监督更有针对性、权威性。开展履职监督，

既是地方国家权力机关对履职监督对象及所在单位行政行为和执法行为的一种监督和制约，也是支持和促进履职监督对象及所在单位依法行政和严格执法的重要途径。作为区人大常委会组成人员和参评人大代表，要站在服务全区发展大局的高度，处理好监督与支持的关系，把依法监督与支持“一府两院”工作有机统一起来，寓监督于支持之中，在支持中更好地发挥监督作用，既要客观公正地开展监督，又要旗帜鲜明地指出问题，推进履职监督对象及所在单位依法行政、公正司法。

**（三）开展人大履职监督，是推进全区经济社会健康发展的使命所系。**当前，全党正自上而下开展“不忘初心、牢记使命”的主题教育，这个初心和使命就是要为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。作为人大任命的“一府两院”的工作人员，你们的工作和职责既事关经济社会发展，又与人民群众生产生活密切相关，要始终把党和国家的事业、人民的福祉放在第一位，积极担当作为、扎实履职尽责，自觉在服务东宝经济社会发展的大局中践行初心和使命，以敢担当、善作为、出实绩，推动全区经济社会健康发展，让人民有更多的幸福感、获得感。但是，在我们的干部中，主动作为意识不强、履职担当精神不足、为民服务宗旨不牢等现象，在各个单位仍有不同程度地存在。开展人大履职监督工作，就是要借助代表的力量、群

众的力量、社会的力量、舆论的力量，对履职监督对象及所在单位的工作进行一次全面的“筛查”和“体检”，督促其牢固树立大局意识、法治意识、公仆意识、责任意识，进一步增强依法行政能力，进一步提高工作执行质效，进一步提升为民服务水平，确保宪法法律赋予的职权得到有效行使，确保党的方针政策得到有效贯彻，确保区委的决策部署、人大及其常委会的决议决定得到有效执行，确保营商环境得到有效改善，确保人民群众的合法权益得到有效维护，为建设江汉平原振兴发展先行区营造良好环境。

## **二、突出重点，把握关键，扎实推进人大履职监督工作**

区委的《意见》和人大的《暂行办法》对履职监督的指导思想、主要内容、方法步骤等方面，提出了明确要求，希望大家认真学习领会、抓好落实。这里，我再具体强调三点：

**（一）要把握履职监督的基本原则。**履职监督要始终坚持三个基本原则：一要坚持党的领导。始终把坚持党的领导作为立身之本，自觉将区委的领导贯穿始终，对履职监督工作过程中出现的重要情况和发现的重大问题，要及时向区委请示报告。二要坚持依法监督。要严格按照《宪法》、《地方组织法》、《湖北省各级人大常委会人事任免工作条例》和《湖北省人民代表大会常务委员会关于加

强对司法工作监督的决定》的有关规定，依法开展工作。在征求意见、分组调查、集中测评中，始终以宪法和法律为准绳，做到监督内容合法、监督方式合法、监督程序合法。**三要坚持客观公正。**要从帮助同志、推动工作的角度，综合运用履职监督对象的现实表现和征求的意见建议，作出客观公正、实事求是的评价，既要肯定成绩又要查找短板，既要指出问题又要提出改进建议。真正让监督发威，达到红脸、出汗、排毒、治病的实效。

**(二)要把握履职监督的主要内容。**人大履职监督要重点把握七项内容：一是贯彻党的路线、方针、政策情况；二是遵守和执行国家宪法、法律和依法行政、公正司法的情况；三是履行岗位职责，完成工作任务，勤政廉政的情况；四是落实区委、区政府重大决策部署的情况；五是贯彻执行区人民代表大会及其常委会的决议、决定和自觉接受监督的情况；六是办理区人大常委会审议意见和人大议案及代表建议、批评、意见以及人民群众来信来访的情况；七是区人大常委会要求报告的其他事项。在履职监督中一定要把握好这些内容，不能偏题更不能跑调。

**(三)要把握履职监督的方法步骤。**今年的履职监督，从今天召开动员大会起，就正式开始了，大家要打起十二分精神，严阵以待，积极行动。此次履职监督大体分为4个阶段进行。

**1、监督准备阶段。**8月份，区人大常委会主任会议将研究成立履职监督工作领导小组，确定今年人大履职监督工作的实施方案，明确今年履职监督对象名单。届时，区人大常委会将以书面形式通知本人及所在单位，向社会发布公告，设立监督电话，并在履职监督对象所在单位设立意见箱，广泛征求意见和建议。同时，要开展氛围营造，构建部门关心、社会关注、群众关切的强大气场。一方面，履职监督工作领导小组办公室要广泛宣传履职监督的意义、目的、方法和步骤，动员广大代表和群众积极参与，广泛凝聚思想共识。另一方面，履职监督对象及所在单位要正面引导干部职工积极投身进来，将履职监督作为找差距、展作为、亮成绩的重要平台，熔铸坚实精神支持。

**2、调查研究阶段。**9月份，区人大常委会履职监督工作调查小组，将分别到乡镇、街道及工业园和履职监督对象所在单位、所属部门以及服务对象中开展调研。这是整改和测评的重要前提，要注重从三个“维度”抓好组织实施。第一，要靶向精准，确保调研有“力度”。履职监督工作领导小组办公室要制定详细的调研清单，将每一项内容具体化、项目化，增强调研的指导性、规范性和目的性，调查小组要围绕清单开展调研，既要系统全面，又要突出重点，力求靶向精准、切中要害。第二，要周密细致，确保调研有“深度”。要采取个别谈话、召开座谈会、民

主测评等方式，多层次、全方位、多渠道听取服务对象、人大代表、普通群众等社会各界的意见，深入了解履职监督对象及所在单位工作中存在的问题与不足，力求周密细致、不留遗漏。第三，要兼顾实情，确保调研有“温度”。要联系被监督对象及所在单位的职能和实际，把问题找准，分清主客观原因，既不能以偏概全也不能盲目否定，对干部群众反映强烈的问题，要反复调查核实，防止主观片面，力求实事求是。

调研结束后，调查小组要根据实地调研和收集的意见建议，认真撰写调查报告，为下一步整改提供准确依据。

**3、整改落实阶段。**整改是履职监督的关键环节，也是促进工作提升的主要途径，必须把整改工作摆在突出位置，贯穿履职监督工作的全过程，做到未评先改、边评边改、评改结合。从现在起，所有履职监督对象都不要抱有侥幸心理和观望心态，不管是否被纳入今年的履职监督，都要按照要求，主动对标对表，开展自查自纠，及时查漏补缺。调查小组形成的初步调查报告，经主任会议讨论通过后，要如实地向履职监督对象反馈。履职监督对象对调查小组反馈的问题及多渠道征求到的意见建议，本着虚心接受的态度，都要“照单全收”，做到有则改之、无则加勉。针对存在的问题，履职监督对象要逐条分析、深挖细查、对症下药，制定整改方案，硬化整改措施和整改时限，

对那些能够及时解决的，要雷厉风行抓整改；对短时期难以解决的，要扎实推进抓整改；对受政策法规限制暂时无法解决的，要做出解释说明，做到事事有答复、件件有着落、条条有回声。

**4、履职报告阶段。**履职报告是整个履职监督工作的中心环节。11月中下旬，区人大常委会将召开履职报告大会，会上，印发调查报告，并由履职监督对象报告履职情况，区人大常委会组成人员和参评人大代表将对履职报告进行认真审议，并就有关问题展开询问，履职监督对象必须现场予以解答，在此基础上，区人大常委会组成人员对履职监督对象进行满意度测评，测评结果当场公布，向区委报告，对社会公开，同时抄送其上级业务主管部门。

履职报告会后，区人大常委会调查小组将形成书面评议意见，连同满意度测评结果反馈给履职监督对象本人和有关单位。履职监督对象要在接到评议意见一个月内，向区人大常委会提交书面整改方案，三个月内提交书面整改情况报告。需要强调的是，调查小组将对整改情况进行全程跟踪检查，并将检查情况向主任会议报告。主任会议将根据整改情况，认为必要时，适时再进行满意度测评。

**三、加强领导，压实责任，确保人大履职监督有力有效**

今年是对区人大常委会任命的“一府两院”工作人员实施履职监督的第一年，意义重大、影响深远，一定要加强领导，压实责任，认真实施，确保圆满完成各项任务，取得良好实效。

**（一）要加强组织领导。**人大履职监督工作要按照区委的要求，在区人大常委会的领导下进行，由主任会议组织实施。履职监督工作领导小组要充分发挥“指挥棒”作用，积极谋划、周密部署，制订具体实施方案，及时掌握各方动态，协调解决相关问题，对履职监督中出现的重要情况和重大问题，报区人大常委会主任会议研究后，提请区委协调解决；各履职监督对象及所在单位要高度重视，自觉把履职监督工作纳入重要日程，组建工作专班，抓实日常工作，确保组织有力、推进有序。

**（二）要密切协作配合。**调查小组要注重加强与履职监督对象及所在单位的衔接，制订调查计划，列出日程安排，深入开展调查。要注重做好人大代表、服务对象、人民群众与监督对象之间的沟通反馈工作，真正把社会各界反映的问题“带进来”，把履职监督对象的整改情况“送出去”，推进以评促改，特别是对一些涉及重点领域、关键环节等方面的问题以及群众热切关注、关心的问题，各组组长要亲自过问、亲自核实，亲自把关。各履职监督对象及所在单位要以虚怀若谷的姿态，接受监督、抓好整改。

要加强新闻报道，坚持正确的舆论导向，通过树立正面典型，赢得社会各界的关心和支持，推动工作顺利开展。

**（三）要严守组织纪律。**要在推进工作中，坚决执行中央八项规定及省市区委的各项纪律要求，始终保持“严紧硬实”的工作作风。履职监督工作领导小组要严把工作的各个环节，秉公办事、务实重行，严格按照规定的内容、程序、步骤将工作推进落实到位；各调查小组要深入群众、深入基层、深入一线、深入实际开展调查，本着对区委高度负责的态度，坚持在充分调研、认真核实、集体讨论的基础上，形成客观真实的调查报告；履职监督对象及所在单位要以求真务实、真抓实干的态度对待履职监督工作，自觉把心思放在整改落实上，把精力落在推进工作上，把功夫用在破解发展难题上。

**（四）要建立长效机制。**今天的动员会，既是向履职监督对象依法接受监督发出的“集结号”，也是对区人大依法开展监督发出的“冲锋号”，本届任期内，我们将不再就此项工作召开动员会，按照“一次动员、逐年推进、全面覆盖”的原则，采取年初不定对象、不打招呼，年中随机确定的方式，每年安排一定数量的人员作为履职监督对象，按期进行评议，实现在区人大常委会一届任期内，对所有由区人大任命的“一府两院”工作人员履职监督全覆盖。区人大常委会将在今年履职监督工作的基础上，认

真总结经验，不断完善机制，纵深实施推进；各监督对象及所在单位要积极适应新形势，持续转作风、抓工作、补短板、强服务，将日常工作和履职监督工作有机结合起来，在工作中接受监督，以监督促进工作。

**（五）要强化结果运用。**区委对人大履职监督结果十分重视，强调要将最终测评结果作为干部调整、任用的重要依据，并在区委的《意见》中进行了明确。届时，针对测评结果为基本满意或不满意的，各有关单位要严格按照要求，对履职监督对象启动相关问责程序，不打折扣、不做选择、不搞变通，该约谈的约谈，该诫勉谈话的诫勉谈话，该调整的调整，该处理的处理。其中，测评结果为不满意的，还将被纳入下一年度区人大常委会履职监督工作计划，继续进行评议，真正通过履职监督，评出新担当、评出新作为、评出新气象。

同志们，从今天开始，今年的人大履职监督工作就正式启动了。希望大家认真领会和传达贯彻好本次会议精神，并迅速行动起来，密切配合、团结协作、担当作为，扎实开展好履职监督的各项工作，为建设江汉平原振兴发展先行区做出新的更大贡献！